

省发改委主任何雄：到 2035 年建成具有全国影响力的现代化都市圈

12 月 25 日上午，在洛阳都市圈一体化高质量发展新闻发布会上，省发展改革委党组书记主任何雄对《洛阳都市圈发展规划（2020-2035）》进行详细解读。

何雄介绍，习近平总书记深刻洞悉我国区域经济发展新形势，作出“中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式”“要培育发展现代化都市圈，加强重点区域和重点领域合作”的重大判断，同时强调“中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市”。近年来，按照党中央、国务院决策部署，我省坚持以中原城市群为主体，在做强做优郑州国家中心城市、建设郑州都市圈的同时，致力培育壮大洛阳副中心城市，出台了两轮支持政策，推动洛阳在 2019 年成为中西部地区唯一生产总值突破 5000 亿元的非省会城市，辐射带动能力稳步提升，具备联动周边城市建设都市圈的基础条件。

特别是去年以来，省委、省政府从全省发展大局出发，围绕发挥洛阳副中心城市引领作用，在更大范围内统筹资源要素打造高质量发展共同体，提出规划建设洛阳都市圈，推动洛阳、平顶山、焦作、三门峡、济源 5 市一体化发展。根据省委、省政府安排部署，省发展改革委会同洛阳等市组织编制了《洛阳都市圈发展规划（2020-2035）》（以下简称《规

划》)，经省委、省政府研究同意后，于12月22日以省委办公厅、省政府办公厅名义印发实施。在《规划》的编制过程中，主要有以下几点考虑：

一是立足实际、科学谋划，合理确定都市圈的空间范围。在中原城市群西部转型创新示范区整体框架下，以综合交通廊道为导向、1小时通勤半径为准绳、历史人文联系为纽带、一体化发展意愿为前提，基于权责明晰的完整地域单元，研究确定洛阳都市圈范围。主要包括洛阳和济源全域，焦作的孟州市，平顶山的汝州市和鲁山县，三门峡的义马市、渑池县和卢氏县，行政辖区总面积约2.7万平方公里，其中生态涵养区面积约1.5万平方公里。洛阳都市圈与郑州都市圈联动影响的叠合区域包括巩义、登封、沁阳、温县和博爱，辐射联动豫西北和晋东南地区。

二是对接融入重大国家战略，明确都市圈的战略定位和目标愿景。以落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为统领，系统梳理都市圈面向未来区域竞争格局的优势潜力，提出“三区一中心一枢纽”的战略定位，即：黄河流域生态保护和高质量发展示范区、全国先进制造业发展引领区、文化保护传承弘扬核心区、全国重要综合交通枢纽、国际人文交往中心。结合战略定位，充分考虑洛阳都市圈处于培育发展阶段的客观实际，分两个阶段提出发展目标。第一阶段是打基础，到2025年，奠定现代化都市圈发展框架，

基本确立一体化发展空间格局、支撑体系和保障政策。第二阶段是见成效，到 2035 年，建成具有全国影响力的现代化都市圈，形成一体化高质量发展新格局。

三是统筹考虑资源禀赋和优势基础，推进都市圈组团式、网络化发展。优化生态、农业、城镇等功能空间布局，以区域综合交通廊道为轴带，坚持优中心、强组团、提南部、联周边，**构建“一核一带，三轴三圈”的发展格局。**“一核”为都市圈极核，即洛阳中心城区。“一带”为黄河生态保护和高质量发展带。“三轴”分别为向西的洛澠三科创文旅发展轴，强化与郑州都市圈、西安都市圈、晋陕豫黄河金三角区域对接联动，共建郑洛西高质量发展合作带；向北的洛济焦绿色转型发展轴，增强对晋东南地区的辐射带动能力，对接京津冀协同发展；向东南的洛汝平开放合作发展轴，加快打通高速铁路通道，密切与长三角地区的经济联系。“三圈”分别为以都市圈核心区为载体的区域极核圈、承接产业转移的产业紧密圈，以及承担都市圈生态安全的“一河两山”生态圈（黄河、伏牛山、太行-王屋山）。

四是夯实都市圈绿色基底、筑牢生态安全，营造山清水秀的生态空间。着力提升生态服务功能和生态价值，推动都市圈生态资源优势向生态动能转变，**构建“一带两区两环多廊道”的生态格局。**“一带”即黄河流域生态保护带。“两区”即以嵩县、汝阳、鲁山、栾川、卢氏、洛宁等为主体的

南部伏牛山生态涵养区；以济源及周边市县为主体的北部太行-王屋山生态涵养区。“两环”即依托万安山、周山、洛河、伊河等山水资源打造都市圈极核郊野游憩(qì)环；依托伏牛山、王屋山自然保护区与白云山、木札岭、九峰山、花果山森林公园等生态斑块，打造都市圈外围生态环。“多廊道”即依托区域主要交通轴带和重要水系，建设城市与组团间的绿色廊道。

五是聚焦一体化高质量发展，完善都市圈建设支撑体系和保障机制。围绕都市圈战略定位和目标愿景，从打造开放引领的国际化平台、创新协同的现代产业体系、魅力彰显的文旅融合发展格局、以人为本的新型城镇化、互联互通的交通体系、共建共享的基础设施、共利共惠的公共服务设施等7个方面，明确都市圈建设重点任务；从都市圈内部协同发展、外部联动发展、规划组织实施等3个方面，创新都市圈建设体制机制。

实际上，在推进《规划》编制的同时，我们已会同洛阳等5市和省有关部门，着手推动洛阳都市圈建设起步，提请省政府组织召开了都市圈建设工作领导小组会议，印发实施《都市圈建设领导小组工作规则》，出台了关于推进洛阳、济源深度融合发展的若干措施，研究制定支持洛阳与平顶山、三门峡等联动发展的政策举措，推动洛阳与其他城市结对签署合作框架协议、明确一批重点合作项目，打好提前量、

为都市圈建设积势蓄能，确保《规划》印发实施后相关工作能够迅速展开。2021年是全面开启社会主义现代化河南建设的关键一年，我们将贯彻落实省委、省政府工作安排，聚焦重点区域和重点领域，围绕固根基、扬优势、补短板、强弱项，实施具有带动性、突破性、抓手性的七大近期行动：

一是实施洛阳副中心城市建设提质行动。坚持强核引领，充分发挥洛阳先进制造、生态屏障、人文交往、交通枢纽等优势，推进都市圈极核扩能增效，推动行政区划优化调整，加大公共基础设施补短板力度，提升产业、人口、科技、信息等要素集聚配置能力，激发区域经济中心潜力，全面提升区域辐射带动作用。

二是实施交通先导行动。坚持织密网络、优化机制，编制实施都市圈交通一体化发展规划，畅通都市圈“待贯通路”、拓宽“瓶颈路”，争取将呼南高铁豫西通道焦作经洛阳至平顶山段纳入国家规划，力争明年开工建设，与规划平顶山经漯河至周口高铁互联，打通都市圈向东、向南高速铁路运输通道。深化郑登洛等洛阳都市圈城际、市域铁路前期工作，争取具备条件后尽快开工，加快洛阳城市轨道交通建设，谋划推动洛阳机场改扩建工程。实施郑州至洛阳高速、济源至新安高速、G310南移等重点工程，推动各类交通基础设施共建共享、高效衔接。

三是实施国际人文交往中心提升行动。坚持高水平开放引领，全面融入“一带一路”建设，深化与沿线国家经贸合作和人文交往，强化国际化公共服务供给，积极承办各类国际会议、节会和赛事，统筹推进都市圈重大改革开放平台和国别产业园建设，推动洛阳综保区加快建设，支持洛阳自贸试验区和跨境电商综试区高质量发展，推动洛阳航空口岸扩大开放，支持东方红(洛阳)国际陆港建设和中欧班列、海铁联运班列开行，共建开放引领的国际化平台。

四是实施产业创新升级行动。编制实施都市圈产业协同发展规划，全面推进河南西部产业转型升级示范区建设，优化都市圈产业集聚区主导产业定位和空间布局，搭建产业链创新链供应链紧密衔接合作平台，加快农机装备制造业创新中心、洛阳军民融合创新平台建设，在高端轴承、地下工程装备等领域创建国家级创新平台，建设洛济焦高端石化、洛巩高端装备、洛澠新材料、洛汝新型建材等产业带，在更高层次打造区域产业共同体。探索跨区域工作协调机制，以产业链思维加强上下游分工协作和协同创新，因地制宜发展“飞地经济”，开展联合招商活动，共建一批合作示范园区。

五是实施生态修复和魅力塑造行动。厚植“一河两山”生态优势，协同推进黄河南北岸生态廊道建设，大力发展生态经济，推进生态系统共保共育和环境治理联防联控，加快建设生态都市圈。统筹推进文旅品牌塑造和全域旅游示范，

整合都市圈文旅资源，完善提升文旅基础设施，建设北部黄河生态文化旅游、中部伊洛河历史文化遗产旅游、南部伏牛山生态度假旅游三大片区，打造文旅都市圈。

六是实施文化繁荣兴盛行动。强化历史文化遗产研究保护、传承和弘扬，系统发掘巩义双槐树、偃师二里头等重要遗址，提升龙门石窟世界文化遗产保护利用水平，加快隋唐大运河国家文化公园、仓窖(遗址保护、汉魏洛阳城、隋唐洛阳城国家历史文化公园、仰韶文化遗址国家考古公园等项目建设，举办河洛文化节、世界古都论坛等特色文化盛会，塑造文化创意消费场所和街区，积极创建国家文物保护利用示范区。

七是实施合作示范行动。创新都市圈协同发展体制机制，支持洛阳、济源深度融合发展，打造一体化发展样板，增强巩义、登封、沁阳、温县、博爱等叠合区支点作用，建设焦作双圈联动优先发展区，促进郑州、洛阳两大都市圈优势互补、联动发展。积极参与郑洛西高质量发展合作带建设，依托陆桥通道和黄河纽带，强化优势共塑和互补协作，共同构建全国高质量发展新的增长极。

以上概括起来，《规划》的主要内容就是：五个定位、两个阶段发展目标、都市圈空间发展和生态安全两个格局、七个方面重点工作、三项实施保障机制，以及七大近期行动。我们坚信，在省委、省政府的坚强领导下，在全省上下、社

会各界的共同努力下，洛阳都市圈建设一定会一步一个脚印落地落实，朝着建成现代化都市圈的目标不断迈进。